

Libros

Unequal Development and Labour in Brazil, por Gerry Rodgers, Roberto Vêras de Oliveira y Janine Rodgers. Abingdon y Nueva York, Routledge Inequality Studies, Routledge Taylor and Francis, 2023. 218 págs. ISBN 9781032353906 (versión impresa, tapa dura); ISBN 9781032353920 (versión impresa, tapa blanda); ISBN 9781003326670 (eBook).

En este magnífico libro se estudia el modelo inicuo de desarrollo del Brasil, con referencia específica a la región Nordeste, que desde siempre ha sido una de las menos desarrolladas y más pobres del país. Además de ofrecer un relato fascinante, detallado y perspicaz de los procesos históricos que contribuyeron a la «desventaja persistente» de la región en comparación con otras, los autores analizan con minuciosidad las políticas recientes que redujeron esa desventaja (durante el periodo 2003-2014) o volvieron a acrecentarla (especialmente en el periodo posterior a 2016). Por lo tanto, el libro será de lectura esencial para toda persona interesada por el desarrollo económico del Brasil y por las condiciones de vida de su población, especialmente en el Nordeste.

En realidad, la obra trasciende de ese ámbito y merece llegar a un público más extenso, ya que enseña a estudiar la desigualdad horizontal y vertical con un ejemplo práctico. La investigación es encomiable por su riguroso enfoque de economía política y por la manera en que aborda la imbricación de distintas fuerzas. En particular, la sistematicidad con que se exponen, diseccionan y analizan las tendencias generales para contextualizar los factores específicos y describir su desarrollo bajo diferentes regímenes de acumulación, en periodos de crisis y de bonanza, da pie a examinar la desigualdad económica desde una perspectiva que no es estática, sino dinámica, y que reconoce la compleja interacción de las fuerzas económicas, sociales, políticas e institucionales. Además, los autores tienen siempre presente la dimensión internacional, ya sea a lo largo de la historia en virtud del proceso colonial, o más recientemente en el marco de diversas formas de integración con los mercados mundiales. La atención prestada a las relaciones laborales como principio vertebrador del análisis aporta coherencia al discurso.

Tras describir el alcance de la persistente disparidad entre el Nordeste y otras regiones, en el segundo capítulo se relata sucintamente la génesis de esa situación. La región Nordeste fue un importante foco de actividad colonial basada en las industrias extractivas. Además, las instituciones del mercado de trabajo que surgieron en la región a finales del siglo XIX, tras la abolición de la esclavitud, divergían mucho de las que predominaban en el Sudeste del Brasil. Las diferencias no se explican solo por un efecto de histéresis, sino también por la naturaleza de las políticas. En 1959 se creó la Superintendencia para el Desarrollo del Nordeste (SUDENE) con el objeto de integrar la región en la economía nacional, pero en condiciones que la subordinaban mayoritariamente a São Paulo. Esta institución estableció una división regional del

Reseña original en inglés publicada en *International Labour Review* 162 (4). Traducción de Marta Pino Moreno. Traducido también al francés en *Revue internationale du Travail* 162 (4).

© Reseña original, la autora, 2023

© Compilación de la revista y traducción, Organización Internacional del Trabajo, 2023

trabajo en la que el Nordeste proporcionaba insumos y mano de obra migrante para el desarrollo industrial del Sudeste. Las diversas crisis, incluida la crisis financiera que originó un proceso de desindustrialización en la década de 1980, amplificaron las desigualdades regionales. El periodo de neoliberalismo iniciado en la década de 1990 consolidó las tendencias anteriores e incluso las acentuó mediante la privatización, que mantuvo las viejas desigualdades e introdujo otras nuevas.

El periodo que los autores caracterizan como «neodesarrollismo», desde la elección de Luiz Inácio Lula da Silva en 2003 hasta la crisis de 2015, supuso una desviación de esta tendencia. La región Nordeste fue una de las principales beneficiarias de políticas como la subida del salario mínimo, la ampliación de la protección social y el nuevo estímulo a la inversión pública y privada en las regiones menos desarrolladas. Sin embargo, pese a los fructíferos efectos de esas políticas, el Nordeste fue una de las zonas más perjudicadas en la larga crisis que sobrevino después. El declive del empleo formal, generalizado en todo el país, fue aún más acentuado en el Nordeste, que ya contaba con una mayor proporción de trabajadores informales.

En el tercer capítulo, dedicado a los regímenes laborales, se explica pormenorizadamente el origen y el desarrollo de las relaciones de trabajo en el Nordeste, en comparación con otras regiones. El marco analítico es valioso e innovador. Basándose en elementos de la escuela de la teoría de la regulación, junto a otros marcos de referencia estructuralistas, institucionalistas y de otro tipo, los autores ponen de relieve la interacción entre las fuerzas macroeconómicas, los mercados de trabajo y la discriminación social por motivos de género y de origen étnico, en un contexto caracterizado por el afán de acumulación privada. Un concepto especialmente útil en esa reflexión es el de «situación laboral», que depende de varias características de la relación de trabajo: autonomía; continuidad y regularidad; protección y seguridad; remuneración; competencias, calificaciones y ocupación; representación y voz. Estos diversos indicadores generan 16 categorías de situación laboral, concebidas de una manera fluida y dinámica. Curiosamente, los autores observan que el régimen laboral del Nordeste presenta desigualdades internas aún mayores que las de otras regiones. Sin embargo, las distintas partes que conforman ese régimen, pese a su carácter segmentado y desigual, se articulan entre sí a través de la externalización y la interdependencia. En consecuencia, el régimen está fragmentado e integrado a la vez, y los patrones y formas de sus diferentes partes han ido cambiando con las políticas y procesos macroeconómicos y sectoriales.

Los análisis específicos de determinados sistemas de producción, expuestos en el cuarto capítulo, desarrollan esta tesis con mayor detalle y permiten vislumbrar la complejidad de la producción y de las relaciones laborales. Los autores subrayan que el concepto de dualismo resulta poco útil, no solo a causa de esa complejidad, sino también porque las relaciones económicas están íntimamente imbricadas con las categorías sociales. Es bien sabido que la interseccionalidad reviste importancia para entender las relaciones laborales, en tanto en cuanto el género y el origen étnico o color de piel se entrelazan con la clase social en el mundo del trabajo. No obstante, existe también la «consustancialidad» (un término nuevo para mí, que se refiere a la dinámica constitutiva de las relaciones sociales de poder y dominación, tan notoria en las relaciones de género, por ejemplo).

Mediante esa ecléctica y acertada fórmula metodológica, se analiza la interacción del trabajo y del empleo con la economía, la sociedad y la política. De ese análisis se infieren también varias recomendaciones de política, matizadas por la constatación de que, así como la desigualdad en sus diferentes manifestaciones es «una de

las causas de la trayectoria de desarrollo del Brasil, siempre inestable y propensa a las crisis» (pág. 185), su erradicación exige transformaciones políticas e institucionales de gran calado. Ahora que se abre paso un nuevo Gobierno dispuesto a impulsar esos cambios en el Brasil pese a todas las limitaciones, este libro será una guía indispensable.

Jayati Ghosh

*Profesora de Economía
University of Massachusetts, Amherst*