

Livres

Unequal Development and Labour in Brazil, Gerry Rodgers, Roberto Vêras de Oliveira et Janine Rodgers, Abingdon et New York: Routledge Inequality Studies, Routledge Taylor and Francis, 2023, 218 pages, ISBN 9781032353906 (relié), ISBN 9781032353920 (broché) et ISBN 9781003326670 (eBook).

Cet excellent ouvrage présente et analyse l'évolution des inégalités de développement au Brésil et plus spécifiquement dans la région du Nord-Est, qui a toujours été nettement moins développée et plus pauvre que les autres. Il conjugue ainsi un exposé fascinant, riche et éclairant des processus historiques qui ont contribué au «désavantage persistant» du Nord-Est, par rapport à d'autres régions du Brésil, et une étude rigoureuse et approfondie des politiques menées récemment qui ont soit réduit ce désavantage (durant la période 2003-2014) ou entraîné un nouveau creusement des inégalités (notamment après 2016). Ce livre deviendra de toute évidence incontournable pour qui s'intéresse au développement économique du Brésil et aux conditions de vie de sa population, en particulier dans la région du Nord-Est.

Il est cependant remarquable à bien d'autres égards et mérite un lectorat bien plus vaste. En effet, ses auteurs offrent une leçon de choses sur l'analyse des inégalités, au niveau tant horizontal que vertical. Leur féconde approche par l'économie politique et leur prise en compte de la conjonction de différentes forces sont toutes deux admirables. En particulier, la démarche systématique appliquée par les auteurs lorsqu'ils présentent, décomposent et examinent les tendances générales pour mettre en évidence les facteurs spécifiques et leur rôle dans plusieurs régimes d'accumulation et lors de différentes périodes d'expansion et de crises leur permet d'étudier de façon dynamique, et non statique, les inégalités et de faire ressortir les interactions complexes entre forces économiques, sociales, politiques et institutionnelles. En outre, ils gardent toujours à l'esprit la dimension internationale du développement, qu'elle ait tenu à l'origine à la nature du colonialisme ou par la suite aux multiples formes d'intégration dans les marchés mondiaux. Par ailleurs, la place accordée aux relations de travail comme principe directeur de la réflexion donne une cohérence à leur exposé.

Le deuxième chapitre s'ouvre sur une présentation des nombreuses disparités et différences qui persistent entre le Nord-Est et les autres régions du Brésil et se poursuit par une brève analyse historique des facteurs qui ont abouti à cette situation. Le Nord-Est a été un grand lieu de l'activité coloniale extractive, laquelle a dominé son économie. Après l'abolition de l'esclavage à la fin du XIX^e siècle, des institutions du marché du travail très contrastées ont émergé dans les régions du Nord-Est et du Sud-Est du Brésil. Ces évolutions ne tiennent pas seulement à un effet d'hystérèse, mais aussi à l'action publique. Créée en 1959, la surintendance pour le développement du Nord-Est (SUDENE) s'est attachée à intégrer la région dans l'économie nationale, mais selon des modalités qui la subordonnait à São Paulo, qui se trouve dans la région du Sud-Est. La surintendance a ainsi contribué à instaurer une division régionale du travail

Cette note de lecture est également disponible en anglais (*International Labour Review*, vol. 162, n° 4) et en espagnol (*Revista Internacional del Trabajo*, vol. 142, n° 4).

© Auteur(s), 2023.

© Compilation et traduction des articles: Organisation internationale du Travail, 2023.

dans laquelle le Nord-Est fournissait des intrants et une main-d'œuvre migrante utilisés aux fins du développement industriel du Sud-Est. Les différentes crises, dont la crise financière des années 1980 qui a accéléré la désindustrialisation, ont amplifié les inégalités régionales. La période néolibérale, qui a commencé dans les années 1990, a ensuite renforcé ce mouvement, allant jusqu'à l'accentuer par une politique de privatisation, laquelle a alimenté les inégalités existantes et en a générées de nouvelles.

À l'inverse, la période qualifiée de «néodéveloppementaliste» par les auteurs, qui s'étend de l'élection de Luiz Inácio Lula da Silva en 2003 à la crise de 2015, marque une divergence par rapport à cette tendance. Le Nord-Est a été l'un des principaux bénéficiaires de politiques publiques progressistes, telles que le relèvement du salaire minimum, l'élargissement de la protection sociale et la promotion accrue de l'investissement, tant public que privé, dans les régions les moins développées. Mais, il a ensuite pâti de façon disproportionnée des conséquences de la longue crise qui a sévi au Brésil, bien plus qu'il n'avait pu tirer parti des réformes mises en œuvre auparavant. Des processus, comme le recul de l'emploi formel, qui ont touché l'ensemble du pays ont été encore plus importants dans le Nord-Est, alors que la part de travailleurs informels y était déjà plus élevée qu'ailleurs.

Le troisième chapitre, consacré aux régimes de travail, décrit beaucoup plus en profondeur la façon dont ces régimes se sont formés et le rôle spécifique, encore aujourd'hui, des relations de travail au Nord-Est par rapport à d'autres régions. Le cadre analytique appliqué ici est à la fois innovant et éclairant: mobilisant les apports de l'école de la régulation ainsi que des références structuralistes et institutionnalistes notamment, les auteurs mettent en évidence les interactions entre les forces macro-économiques, les marchés du travail, la discrimination sociale fondée sur le genre et la race et les conditions de l'accumulation privée. Par ailleurs, la «situation d'emploi» s'avère un concept particulièrement intéressant. Les auteurs la déclinent en 16 catégories, conçues comme fluides et dynamiques, définies à partir des nombreuses caractéristiques de la relation d'emploi: l'autonomie; la continuité et la régularité; la protection et la sécurité; la rémunération; les compétences, les qualifications et le métier; la représentation et le droit à la parole. Fait intéressant, les auteurs montrent que le régime de travail du Nord-Est est marqué par de fortes inégalités, encore plus prononcées que dans d'autres régions. Cela étant, même s'il est fragmenté et porteur d'inégalités, ce régime constitue aussi un tout dont les parties sont unies par des liens de sous-traitance et d'interdépendance. Ce régime se révèle donc à la fois fragmenté et intégré, et les tendances et les formes de ces différentes parties évoluent de conserve avec les politiques publiques et les processus macroéconomiques et sectoriels.

L'analyse de plusieurs systèmes de production développée par les auteurs dans le quatrième chapitre leur permet d'affiner leur argumentation et de donner un aperçu de la complexité des relations de production et d'emploi. Ils soulignent ainsi que le concept de dualisme n'est pas vraiment opérant dans leur étude à cause de cette complexité, mais aussi des liens étroits entre relations économiques et catégories sociales. Nous savons que l'intersectionnalité est une approche heuristique pour comprendre les relations de travail, car les effets du genre et de la race ou de la couleur de peau s'entrecroisent avec ceux de la classe sociale dans le monde du travail, mais celui-ci n'est pas pour autant dénué de «consubstantialité» (un terme que je ne connaissais pas et qui renvoie apparemment à la dynamique constitutive des rapports sociaux de pouvoir et de domination qui sont si évidents, par exemple, dans les relations entre femmes et hommes).

C'est donc une réflexion foisonnante qui nous est proposée dans cet ouvrage et nous offre une analyse particulièrement approfondie des interactions entre, d'une part, le travail et l'emploi et, d'autre part, l'économie, la société et le régime politique.

Cette analyse fait aussi naître plusieurs recommandations pour l'action publique, mais avec quelques réserves tenant au fait, désormais établi, que les inégalités sous leurs différentes formes sont «l'une des raisons pour lesquelles la trajectoire de développement du Brésil est instable et exposée aux crises» (p. 185) et qu'y remédier exigera des transformations politiques et institutionnelles majeures. Alors qu'un nouveau gouvernement cherche à engager le Brésil dans cette voie malgré les nombreuses contraintes auxquelles il fait face, cet ouvrage est appelé à devenir une référence indispensable.

Jayati Ghosh

*Professeure d'économie
Université du Massachusetts à Amherst*